Руководящие указания по укреплению потенциала в области локализации деятельности

**Дата публикации: май 2020 года**

**Большая сделка Локализация деятельности**

**Руководящие указания по укреплению потенциала в области локализации деятельности**

Данные руководящие указания обобщают рекомендации по укреплению потенциала, подготовленные в ходе трех региональных семинаров, организованных в 2019 году в рамках рабочего процесса по локализации деятельности, предусмотренного соглашением “Большая сделка”, с участием представителей местных и национальных НПО, международных НПО, правительственных и региональных финансовых доноров и подразделений ООН. При их подготовке также учитывались важнейшие выводы исследовательского проекта, реализованного Группой гуманитарной политики Института развития зарубежных стран с 2017 по 2019 годы, в рамках которого изучалась проблема развития потенциала и взаимодополняемости усилий местных[[1]](#footnote-1) и международных структур, включая возможности более тщательной оценки потенциала и его использования для поддержки операций реагирования на основе тесного сотрудничества[[2]](#footnote-2).

Руководящие указания подготовлены в рамках рабочего процесса по локализации деятельности, предусмотренного соглашением “Большая сделка”, однако данный документ не обязательно отражает официальную позицию участников рабочего процесса и координаторов усилий по реализации соглашения.

**Понимание имеющегося потенциала**

* Потенциал, необходимый для осуществления деятельности по облегчению человеческих страданий, подразумевает соблюдение гуманитарных принципов, способность осуществлять подготовку, предвосхищать и предоставлять своевременные и рентабельные гуманитарные услуги должного качества и укреплять жизнестойкость пострадавших сообществ, а также обеспечивать управление ресурсами на основе принципов прозрачности и отчетности. Тем не менее, столь же важным является понимание оперативного контекста, способность понимать потребности и эффективно взаимодействовать с пострадавшими группами населения и другими заинтересованными сторонами, а также умение соотносить гуманитарную деятельность с программами развития. Более того, потенциал необходимо оценивать применительно к конкретным оперативным контекстам и кризисным ситуациям.
* Всем заинтересованным сторонам необходимо стремиться к общему пониманию имеющегося потенциала в конкретном оперативном контексте посредством организации рабочих процессов с широким осмысленным участием местных организаций.
* Терминология имеет значение. Говоря о потенциале, как правило, подразумевается нечто, чего “не хватает” и что следует “нарастить”. Вместе с тем, термин “укрепление потенциала” или “обмен потенциальными возможностями” или “совместное использование общего потенциала” признает существование профессиональных возможностей и активов, которые могут быть предложены для совместного использования и обеспечены поддержкой.

**Оценка потенциала**

* В настоящее время процесс, посредством которого разные организации определяют эффективность и значимость работы других субъектов деятельности во многом ограничивается оценкой международными организациями местных организаций с целью финансирования и партнерства. Составление подробного реестра потенциальных возможностей, доступных в конкретном оперативном контексте поможет определить, в какой степени местные структуры могут быть задействованы в гуманитарных усилиях и как восполнить имеющиеся пробелы.
* “Потенциал” каждой организации динамично развивается и во многом зависит от кадровых возможностей и оперативного контекста. Например, организация, обладающая потенциалом реагирования для борьбы с последствиями наводнения, может не иметь необходимых возможностей для работы с большим потоком беженцев. Необходимо также признать, что для обеспечения устойчивого роста любой организации необходимы инвестиции.

**Общие рекомендации**

* Процесс укрепления потенциала в рамках взаимодействия субъектов международного и местного уровня должен быть двусторонним. Субъекты международного уровня должны также использовать возможности получения новых знаний от субъектов местного уровня, включая освоение технических навыков, изучение оперативных аспектов и более глубокое понимание политических, социальных и культурных особенностей.
* Субъекты местного уровня должны самостоятельно определять приоритеты и полностью распоряжаться любыми возможностями поддержки в области укрепления потенциала, которые им предоставляют, учитывая не только необходимость обеспечения сиюминутного предоставления услуг, но и долгосрочную устойчивость.
* Более того, структуры, участвующие в инициативах по укреплению потенциала, и субъекты местного уровня должны осуществлять обмен информацией и изучать возможности реализации совместных подходов к достижению контекстуализированных целей в области развития потенциала, чтобы содействовать объединению своих усилий.
* В идеале, финансовые доноры и международные структуры должны отдавать предпочтение реализации долгосрочных подходов для укрепления потенциала, поддерживаемых многолетним, предсказуемым и гибким финансированием. Контекстуализированные усилия по укреплению потенциала могут затрагивать определенные группы, сетевые структуры, субъекты местного уровня или национальные организации. Учитывая стратегические перспективы, осуществляемые инвестиции должны также учитывать необходимость развития систем раннего оповещения, разработки планов действий на случай ЧС, расширения государственных институциональных возможностей, а также поддержки региональных структур. Всем заинтересованным сторонам рекомендуется изучить инновационные и нетрадиционные методы укрепления потенциала, к числу которых относятся различные инициативы по сопровождению деятельности и обеспечению консультативной поддержки. Это позволит повысить эффективность процессов партнерского обучения и внедрить практику откомандирования сотрудников, в том числе в донорские организации, и обеспечит более широкие возможности для двустороннего обучения, создав альтернативу развертыванию бригад экстренного реагирования в кризисных ситуациях.
* Насколько возможно, усилия по укреплению потенциала должны осуществляться заблаговременно, а не после наступления кризисных ситуаций.

**Рекомендации для важнейших субъектов деятельности**

1. **Финансовые доноры и другие международные структуры**

* Финансовые доноры должны, по мере необходимости, заниматься укреплением местного потенциала, уделяя особое внимание долгосрочным институциональным возможностям. Это важнейшая цель их усилий по обеспечению поддержки гуманитарной деятельности. Инвестиции должны осуществляться на основе имеющихся примеров передового опыта, а также договоренностей о финансировании, которые должны быть максимально гибкими и долгосрочными, чтобы содействовать реализации подходов, специально разработанных для каждого субъекта местного уровня.
* Субъектам международного уровня следует критически оценивать свои возможности по укреплению потенциала местных организаций и в приоритетном порядке использовать местных экспертов и ресурсы для передачи знаний и навыков.
* Там, где финансовые доноры и субъекты международного уровня требует проведения оценки рисков или недостающих потенциальных возможностей для принятия решений о финансировании и налаживания партнерств, необходимо обеспечить инвестиции для устранения любых выявленных пробелов. В идеале, такая оценка должна основываться на результатах любых оценок, ранее осуществленных субъектами местного уровня.
* Субъекты международного уровня должны работать в партнерстве с субъектами местного уровня, осуществляя документирование примеров передового опыта и разработку общих подходов к работе по укреплению потенциала с целью завоевать доверие финансовых доноров и обеспечить инвестиции в расширение масштабов деятельности.

1. **Субъекты местного уровня**

* Рассматривая возможности заключения партнерств, субъектам местного уровня необходимо оценить все плюсы и минусы своих организационных возможностей. Такой подход будет содействовать ответственности за имеющиеся недостатки и поиск возможностей по их устранению.
* Субъекты местного уровня должны также использовать возможности сетевых структур и такой инструмент, как партнерские проверки, для обмена знаниями и усиления коллективной позиции в рамках усилий по обеспечению более равных партнерств и укреплению потенциала[[3]](#footnote-3).

1. В Руководящих указаниях используется понятие “субъекты местного уровня”, которое охватывает местных участников операций реагирования, работающих в национальном и субнациональном масштабе. [↑](#footnote-ref-1)
2. Проект основывается на выводах фактологического исследования, проведенного в связи с конфликтом в Южном Киву и Центральном Касаи в [Демократической Республике Конго](https://www.odi.org/publications/11292-local-humanitarian-action-democratic-republic-congo-capacity-and-complementarity) (ДРК) и кризисом беженцев рохинджа в [Бангладеш](https://www.odi.org/publications/11251-capacity-and-complementarity-rohingya-response-bangladesh), а также на [результатах анализа литературы](https://www.odi.org/publications/11238-local-possible-international-necessary-understanding-capacity-and-complementarity-humanitarian). [↑](#footnote-ref-2)
3. Один из примеров использования данного подхода – это Программа предоставления возможностей местным и национальным гуманитарным организациям, осуществляемая *Oxfam*, в рамках которой проводится оценка потенциала на уровне “сетевых” организаций в заданном контексте и организуются совместные дискуссии для определения слабых сторон деятельности и существующих экспертных возможностей. Другие примеры эффективных подходов к укреплению потенциала для других, более локализованных гуманитарных операций реагирования, можно найти в разделе 3.2 [Независимого годового отчета по "Большой сделке" за 2019 год](https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12734.pdf). [↑](#footnote-ref-3)