

Nuevas herramientas de apoyo y financiación para la coordinación conjunta de los agentes de intervención locales y nacionales: resumen de la Federación Internacional y Suiza sobre los progresos de la vertiente de trabajo, octubre de 2017¹

Coordinación de la labor de la vertiente de trabajo

Los signatarios interesados del gran pacto han designado coordinadores como integrantes de la vertiente de trabajo sobre contextualización local, y este grupo numeroso mantiene periódicamente comunicaciones telefónicas cada dos (2) meses. La primera tuvo lugar en septiembre.

Se ha elaborado un proyecto de plan de trabajo para la vertiente de trabajo, centrado en la manera de promover y facilitar el cumplimiento de los compromisos asumidos por todos los signatarios del gran pacto en relación con la contextualización local. Para lograrlo, el plan constará de cuatro objetivos principales:

- Lograr un intenso intercambio de información y una amplia colaboración de los signatarios del gran pacto y los agentes locales en las tareas de esta y otras vertientes de trabajo pertinentes del gran pacto, así como de otras iniciativas y procesos.
- Demostrar las posibilidades de mejorar en la contextualización local de la asistencia a través de actividades llevadas a cabo en cooperación en países piloto o seleccionados a tal efecto.
- Intercambiar las experiencias e investigaciones para llegar a un entendimiento común de la mejor manera de alcanzar los objetivos relativos a la contextualización local, mediante la elaboración de material de orientación y la promoción de buenas prácticas.
- Apoyar la medición del progreso en los objetivos de financiación local.

En el marco de la vertiente de trabajo se han organizado tres (3) reuniones de múltiples partes interesadas para explorar las posibilidades y necesidades relativas a la contextualización local, los medios para avanzar en la aplicación, su significado para los agentes locales en particular (creando para ellos una plataforma que les permita plantear sus sugerencias y preocupaciones con los signatarios), y para aumentar el grado de aceptación de todos los interesados. Se adoptaron importantes medidas para incluir a los agentes locales en todas estas actividades.

¹ Esta no es una descripción exhaustiva de toda la labor llevada a cabo por cada uno de los agentes para el cumplimiento de los compromisos asumidos en relación con la contextualización local. Las actividades son muy numerosas, y resultaría muy arduo registrarlas a todas. En cambio, se pretende brindar un pantallazo sobre parte de la labor relativa a la vertiente de trabajo y aumentar la transparencia. Se publicará información adicional en el sitio web: <https://interagencystandingcommittee.org/grand-bargain-hosted-iasc>

Como paso siguiente, se acordó incluir a los agentes locales en las teleconferencias periódicas, con el objetivo de que lleguen a participar en todas las actividades del plan de trabajo.

Asimismo, se prestó apoyo a una misión interinstitucional entre homólogos a Gaziantep (Turquía), centrada en la contextualización local, con el propósito de recopilar buenas prácticas, tras lo cual se celebró un seminario en línea para analizar los resultados.

Véase: <http://www.deliveraidbetter.org/webinars/upcoming-webinar-local-actors-equal-strategic-partners/> y <http://www.deliveraidbetter.org/webinars/localisation/>.

Presentación de diapositivas disponible en: <http://s3-us-west-2.amazonaws.com/deliveraidbetter-wp/wp-content/uploads/2017/09/26151302/Website-PPTX.pptx>

Progreso general en la aplicación

Según el informe anual independiente sobre la aplicación del gran pacto preparado por el Global Public Policy Institute (GPPI):

El tema de la contextualización local sigue en la primera línea del programa político. Las actividades más importantes, que representan el setenta y tres por ciento (73%), están relacionadas con inversiones en la capacidad de los agentes de intervención locales y nacionales. Además, el cincuenta y uno por ciento (51%) de los signatarios comunican actividades dedicadas a evaluar y abordar los obstáculos jurídicos y técnicos que dificultan la financiación de los agentes de intervención locales y nacionales, mientras que el treinta y cuatro por ciento (34%) informan sobre incrementos en la financiación, debidos principalmente a un aumento de las contribuciones a los fondos mancomunados. Se prevé una decisión sobre la manera de hacer un seguimiento de la afluencia de fondos a los agentes locales y nacionales.

| Vertiente de trabajo | Actividad de donantes | Actividad de organizaciones de asistencia | Actividad sobre compromisos conjuntos | Enlaces con otras vertientes de trabajo | Enlaces con otros procesos existentes |
|-------------------------|-----------------------|---|---------------------------------------|---|---------------------------------------|
| Contextualización local | ●●○○ | ●●●○ | ●●○○ | ●○○○ | ●●●○ |

Fortalecimiento de la capacidad

Compromiso 1): incrementar y respaldar la inversión plurianual en el fortalecimiento la capacidad institucional de los agentes de intervención locales y nacionales, lo que incluye capacidades de preparación preventiva, de intervención y de coordinación, especialmente en contextos frágiles y con comunidades vulnerables a los conflictos armados, los desastres, los brotes recurrentes y los efectos del cambio climático. Este cometido debe abordarse mediante la colaboración con asociados para el desarrollo, e incorporar el fortalecimiento de la capacidad en los acuerdos de asociación

Progresos de los signatarios (informe independiente del Global Public Policy Institute)

Según el GPPI, el setenta y tres por ciento (73%) de los signatarios presentaron informes de actividades en curso, mientras que el siete por ciento (7%) tenían actividades previstas. El Instituto señaló que:

Los signatarios han invertido considerablemente en el fortalecimiento de la capacidad de los agentes de intervención locales y nacionales. Los Países Bajos, por ejemplo, incrementaron su presupuesto para el fortalecimiento de la capacidad humanitaria de 1,7 millones, en 2016, a 2,15 millones de dólares en 2017. Con financiación del Departamento de Desarrollo Internacional del Gobierno del Reino Unido, seis (6) organizaciones no gubernamentales (ONG) internacionales miembros de la red START, entre ellas, el Fondo Católico para el Desarrollo de Ultramar (CAFOD) y Christian Aid, llevan a cabo el programa bienal “Shifting the Power” (Desplazando el poder), dirigido a fortalecer la capacidad en materia de preparación preventiva e intervención humanitaria de cincuenta y cinco (55) asociados locales seleccionados en cinco (5) países. Las organizaciones de asistencia también comunican inversiones conexas dedicadas al fortalecimiento de la capacidad de los asociados.

Sin embargo, a menudo no está claro si las inversiones de los signatarios son plurianuales. Además, la mayoría de ellos no cuenta con sistemas para hacer un seguimiento exhaustivo de su financiación para el fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos, las comunidades, las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, y la sociedad civil local.

Buenas prácticas:

Los fondos mancomunados para países concretos administrados por las Naciones Unidas en Nigeria disponen de un mecanismo específico para iniciativas de fortalecimiento de la capacidad para los agentes locales y nacionales. Algunos donantes aportan fondos específicos para esas iniciativas o incluyen los gastos básicos en sus subvenciones a agentes locales y nacionales, y algunas ONG internacionales comparten los gastos básicos con los asociados.

Actividades planificadas en el marco de la vertiente de trabajo:

Preparar, en colaboración, orientaciones sobre la manera más efectiva de fortalecer la capacidad institucional.

Financiación y medición

Compromisos:

4) Alcanzar, para 2020, un objetivo agregado a nivel mundial, de destinar al menos el veinticinco por ciento (25%) de la financiación humanitaria a los agentes de intervención locales y nacionales, de la forma tan directa como sea posible, a fin de mejorar los resultados en favor de las personas afectadas, además de reducir los costos de las operaciones.

- 5) Elaborar, junto con el Comité Permanente entre Organismos, y poner en práctica un indicador de “contextualización local”, para medir la financiación encauzada de forma directa e indirecta a los agentes de intervención locales y nacionales.
- 6) Optimizar el uso de herramientas de financiación que aumenten y mejoren la asistencia brindada por los agentes de intervención locales y nacionales, como los fondos mancomunados de países concretos, de las Naciones Unidas, el Fondo de Reserva para el Socorro en Casos de Desastre, los fondos mancomunados de las ONG y otros fondos mancomunados.

Progresos colectivos

Dentro del equipo de tareas sobre financiación humanitaria, del Comité Permanente entre Organismos, se estableció un subcomité, a saber, el grupo de trabajo sobre un indicador de la contextualización local, encargado de analizar la cuestión de la medición. Este grupo consideró que la mejor manera de medir la financiación a largo plazo era a través de mecanismos existentes, como el Servicio de Seguimiento Financiero (FTS), la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI). A corto plazo serán necesarios informes anuales, así como investigaciones específicas, en relación con el gran pacto.

El grupo reconoció la importancia de acordar una definición y categorización de los agentes locales y nacionales, así como de la financiación “tan directa como sea posible”, por lo que llevó a cabo un intenso proceso de contactos con las múltiples partes interesadas, incluidos los agentes locales. El grupo de trabajo sobre el indicador de la contextualización local, del Comité Permanente entre Organismos, elaboró una propuesta.

En base a esta propuesta y posteriores consultas con los signatarios, los responsables de la coordinación conjunta presentaron un documento simplificado con definiciones y categorías que sometieron a aprobación por vía del procedimiento de acuerdo tácito. No hubo objeciones.

Ulteriormente se ha presentado una solicitud de modificación de menor trascendencia, para aclarar la definición de agente local. La modificación propuesta fue aprobada por los miembros del grupo de trabajo y se comunicará a todos los signatarios a través del procedimiento de acuerdo tácito. Una vez finalizado este trámite, se propondrán enmiendas a la plantilla actual de presentación de informes del gran pacto.

Ya se ha comenzado a trabajar para establecer una base de referencia fundada en estas definiciones y categorías, y un consultor ha emprendido una investigación específica al respecto.

Progresos de los signatarios (informe independiente del Global Public Policy Institute)

El GPPI informó de que el treinta y cuatro (34%) de los signatarios comunicaron sus actividades en curso para el cumplimiento de los objetivos de financiación, mientras que el ocho por ciento (8%) tenía actividades previstas. De los informes se desprende que:

El cuarenta y dos por ciento (42) de los donantes y las organizaciones de asistencia, con sus asociados para la aplicación, comunican medidas o planes

para incrementar la financiación a los agentes de intervención locales, ya sea a través de fondos mancomunados o de manera directa (en los informes sobre las propias actividades a menudo se no distingue plenamente entre las dos modalidades). Con todo, muchos donantes informan de que la mejor manera de cumplir con sus compromisos relativos a la contextualización local es incrementando su apoyo a los fondos mancomunados. La contribución de Alemania a los fondos mancomunados de países concretos aumentó significativamente en 2016, a 62 millones de dólares, y la contribución de Noruega se incrementó a aproximadamente 30 millones de dólares ese año. El Organismo de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) ha comenzado a aportar a esos fondos en Iraq y Etiopía, de forma experimental. En 2016, Luxemburgo casi duplicó su contribución al Fondo de Reserva para el Socorro en Casos de Desastre. En total, para los diecisiete (17) fondos mancomunados de países concretos actualmente establecidos, las asignaciones a las ONG nacionales aumentaron ligeramente del 14,63 por ciento en 2014 al 17,88 por ciento en 2016.

Para otros fondos mancomunados, el equipo de investigación no pudo evaluar la proporción de recursos que se han canalizado a los agentes de intervención nacionales y locales. Los donantes informan de progreso menos importante en el aumento de las contribuciones directas a las organizaciones locales y nacionales, y algunos señalan que la meta del veinticinco por ciento (25%) es muy ambiciosa. Bélgica brindó un ejemplo de buenas prácticas: en 2016 se asignó a organizaciones locales el ocho por ciento (8%) del presupuesto belga para la acción humanitaria, y el Ministro de Cooperación para el Desarrollo ese país de confirmó recientemente que el objetivo es alcanzar el veinticinco por ciento (25%) para 2020.

Algunas buenas prácticas:

Se aprecian algunos progresos en las posibilidades de acceso de los agentes locales y nacionales a los fondos mancomunados. Varios fondos mancomunados de países concretos gestionados por las Naciones Unidas disponen de mecanismos de financiación específicos para agentes locales y nacionales. Por ejemplo, en Nigeria existe un mecanismo específico para el fortalecimiento de la capacidad. La red START, nacida de la colaboración entre ONG nacionales e internacionales, ha establecido sus propios fondos mancomunados y se está estudiando un fondo mancomunado dirigido por una ONG nacional. La Federación Internacional y el Comité Internacional de la Cruz Roja están en proceso de establecer un fondo de inversión para el desarrollo de las Sociedades Nacionales

Planes en el marco de la vertiente de trabajo

Compartir las definiciones y categorías propuestas con el Servicio de Seguimiento Financiero, la OCDE y la IATI, y proponer su inclusión en los informes anuales del gran pacto. Establecer una base de referencia a través de un estudio independiente.

Emprender un estudio de los fondos mancomunados para determinar las posibilidades de acceso de los agentes locales y nacionales.

Formular recomendaciones, en colaboración, a los fondos mancomunados (de todo tipo) sobre la manera de promover una mejor accesibilidad para los agentes locales y nacionales.

Coordinación

Compromiso: 3) respaldar y complementar los mecanismos nacionales de coordinación en caso de que existan, e incluir a los agentes de intervención locales y nacionales en los mecanismos de coordinación internacional, si procede, y de acuerdo con los principios para la acción humanitaria.

Progresos de los signatarios (informe independiente del Global Public Policy Institute)

El cuarenta por ciento (40%) de los signatarios informó acerca de sus tareas para cumplir con este compromiso. El GPPI señaló:

El análisis de este compromiso por parte del Instituto se restringe a la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) y los responsables de la dirección conjunta de los grupos temáticos. Algunos de estos agentes ya han dado los primeros pasos. La OCAH, por ejemplo, aboga por fortalecer los vínculos con los agentes locales y nacionales en su apoyo a las oficinas en el terreno, a través de su sección de coordinación entre grupos temáticos. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) participa en los debates del grupo mundial sobre recuperación temprana relativos a la transición de las intervenciones dirigidas desde el exterior a las intervenciones dirigidas a nivel local. La Cooperativa de auxilio a cualquier parte del mundo (CARE) informó de que en diciembre de 2016 se llevó a cabo un seminario conjunto con los coordinadores del grupo mundial para avanzar en la reflexión y la práctica sobre la manera de lograr una mayor coordinación a nivel local.

Otras buenas prácticas

Los órganos de coordinación del Comité Permanente entre Organismos emprendieron una serie de iniciativas a nivel mundial y sobre el terreno, que se suman a otras iniciativas para mejorar la cooperación con los agentes del gobierno. En algunos planes de intervención humanitaria se mencionan específicamente los compromisos contraídos en el marco del gran pacto, en particular, sobre contextualización local, y se toma nota de la labor llevada a cabo en virtud de los temas principales. El Grupo temático mundial de coordinación ha constituido un grupo de trabajo sobre contextualización local que elabora enfoques prácticos para fortalecer la participación de los agentes de la sociedad civil nacional en la coordinación y reforzar la colaboración con las autoridades nacionales. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) ha contratado a un coordinador especial sobre contextualización local para ayudar a los grupos y subgrupos temáticos dirigidos por esa organización a mejorar su colaboración con los agentes locales.

En la operación humanitaria sobre Siria acogida en Turquía, la OCAH ha designado personal encargado específicamente de reforzar la participación de las ONG locales en las actividades de coordinación e intervención. Se ayudó a las ONG sirias a familiarizarse mejor con la coordinación de las actividades humanitarias, por ejemplo, con los grupos temáticos y el equipo humanitario en el país, y con los principios humanitarios, y se apoyó la creación de un foro sirio de ONG para promover la coordinación de las ONG sirias entre sí y con organismos como el equipo humanitario

en el país. Los contactos de los responsables de la coordinación conjunta de grupos temáticos y la OCAH con las ONG sirias permitió un alto grado de participación en actividades de coordinación, como la dirección de tres (3) grupos temáticos compartida por ONG nacionales. Las reuniones de los grupos temáticos se celebran en árabe o se traducen utilizando equipos de interpretación facilitados por la OCAH y puestos a disposición de todos los grupos temáticos.

En Bangui (República Centroafricana), la OCAH colabora con las autoridades municipales a nivel central y local, y ayudó a establecer una plataforma de coordinación que centraliza la información recogida en los vecindarios. La OCAH ayuda en la gestión y el análisis de la información, y congrega a la autoridad municipal con los principales agentes humanitarios y de desarrollo internacionales, así como los donantes. El objetivo del enfoque es fortalecer la capacidad de las autoridades locales para coordinarse y atender a las necesidades, así como lograr que paralelamente a las acciones humanitarias se lleve a cabo la programación de la recuperación.

Análogamente, varios gobiernos nacionales han aplicado la normativa aplicable en casos de desastre a fin de facilitar el socorro internacional cuando se producen catástrofes y aclarar las estructuras y procesos de coordinación. Ello data de algún tiempo. Desde 2007, las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja que trabajan con la Federación Internacional han conseguido fortalecer las leyes y políticas relativas a casos de desastre en treinta (30) países.

Planes en el marco de la vertiente de trabajo

Trabajar con la OCAH, los responsables de la dirección compartida de los grupos temáticos y los signatarios, para apoyar la elaboración y difusión de orientaciones destinadas a los grupos temáticos sobre la manera de mejorar la colaboración con los agentes locales y nacionales.

Asociación

Compromiso: 2) comprender mejor los obstáculos que impiden a las organizaciones y los donantes asociarse con los agentes de intervención locales y nacionales para aliviar su carga administrativa, y trabajar para eliminar o reducir esos obstáculos.

Progresos de los signatarios

Según el informe del Global Public Policy Institute, el cincuenta y uno por ciento (51%) de los signatarios comunicaron actividades en curso para cumplir este compromiso, mientras que el cinco por ciento (5%) informó de que tenía actividades previstas. El GPPI señaló que:

Varias organizaciones de asistencia y donantes han evaluado los obstáculos jurídicos y técnicos que se les presentan, y han tomado medidas para abordarlos. Por ejemplo, en julio de 2016 Italia aprobó nuevos procedimientos jurídicos en virtud de los cuales las ONG locales que hayan estado asociadas con ONG italianas pueden aspirar a recibir financiación directa del país. En Bélgica se está revisando el Real Decreto de asistencia humanitaria, para autorizar contribuciones a los fondos mancomunados administrados por ONG internacionales. Otros signatarios, como la Dirección General de Protección

Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas, de la Comisión Europea, exploran formas de promover la contextualización local dentro de las limitaciones de su propio entorno jurídico actual. Por último, algunos signatarios como la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU Mujeres) y los Países Bajos informaron de que no existen impedimentos para asociarse directamente con los agentes de intervención nacionales.
